

Capítulo 9

FUENTES DE ASISTENCIA

Elementos importantes en la formulación y ejecución de proyectos son los tipos de asistencia que están disponibles a los países solicitantes o beneficiarios de fuentes extranjeras. La asistencia para proyectos de control de la contaminación del agua puede darse de una o más formas, como por ejemplo financiamiento, asesoría, demostraciones, materiales y equipos y capacitación. Este capítulo discute varias de las fuentes y tipos de asistencia.

Las fuentes se agrupan en seis categorías: (a) bancos y fondos de desarrollo; (b) instituciones bilaterales y multilaterales de desarrollo; (c) organizaciones de las Naciones Unidas; (d) organizaciones de voluntarios; (e) centros internacionales de referencia e investigación; y (f) organizaciones no gubernamentales.

Las funciones, los tipos de asistencia, las condiciones del financiamiento y detalles similares son discutidos para aquellas instituciones citadas. En el Anexo G se indican las direcciones.

Las actividades del Banco Mundial se discuten aparte en el Capítulo 10.

Bancos y Fondos de Desarrollo

Banco Africano de Desarrollo (BAfD)

La principal función del banco es utilizar los recursos a su disposición para financiar proyectos y programas de inversión que conduzcan al desarrollo económico y social de los estados miembros.

En el desempeño de sus funciones, el Banco trabaja en cooperación con las organizaciones de desarrollo nacionales, regionales y subregionales en Africa. También trabaja en cooperación con organizaciones internacionales que tienen sus mismos objetivos y con otras instituciones interesadas en el desarrollo de Africa.

Generalmente, los préstamos del BAfD están sujetos a intereses variables, aunque esta variación se mantiene estable durante períodos prolongados, de tal manera que los países miembros puedan planificar sus préstamos con confianza. Actualmente, la tasa de interés sobre los préstamos del BAfD es de 9.55% con una comisión reglamentaria de 1% más una comisión por compromiso del 1%. En general, los préstamos son amortizables hasta en un máximo de 20 años después de un período de gracia máximo de 5 años.

Para las líneas de crédito a instituciones financieras de desarrollo, la tasa de interés aplicable es la tasa vigente del Banco más

una tasa del 0.5%. La comisión reglamentaria de 1% es gravada a la parte del préstamo que ha sido desembolsada y aún no amortizada. Se impone una comisión del 0.75% sobre la parte del préstamo aún no desembolsada a partir de los 90 días posteriores a la suscripción del préstamo. El período máximo de amortización para las líneas de crédito es de 14 años y el máximo período de gracia de 4 años.

Todos los préstamos otorgados por el Fondo Africano de Desarrollo (FAFD), que es uno de los fondos especiales del Grupo del BAFD, están libres de intereses pero sujetos a una comisión del 0.75%. El período de amortización es de 50 años con un período de gracia inicial de 10 años.

Se ha creado dentro del FAFD una cuenta especial conocida como Cuenta de Asistencia Técnica (CAT) con el propósito de brindar asistencia técnica para la preparación y ejecución de proyectos o programas de gran escala bajo términos y condiciones más favorables.

Los objetivos de la CAT son los siguientes:

- (a) brindar asistencia a los países miembros de las categorías "A" y "B" (PBN per cápita menor o igual a US\$280 y US\$550 respectivamente) en la preparación de proyectos o programas de futura financiación;
- (b) mejorar e incrementar la capacidad de los países prestatarios de las categorías "A" y "B" para el desarrollo y la administración de proyectos; y
- (c) ayudar a constituir una línea de proyectos o programas adecuados para tramitar su financiación ante el FAFD.

Todos los préstamos otorgados por la CAT tienen un período de amortización de 50 años, incluyendo un período de gracia de 10 años sin comisión por servicios, con las siguientes excepciones:

- (a) en caso que el préstamo sea otorgado para un estudio de preinversión y los resultados de dicho estudio resultaran negativos en cuanto a la factibilidad de un proyecto o programa; entonces, el período de gracia de 10 años se prorrogará a 45 años, después de los cuales el préstamo se reembolsará en 5 años; y
- (b) en caso que el préstamo sea otorgado para el fortalecimiento de la capacidad de generación y ejecución de proyectos por parte del prestatario, sin estar relacionado a un proyecto o programa específico; en este caso se aplicarán las mismas condiciones que en el inciso (a).

Todo préstamo concedido por el Fondo Fiduciario de Nigeria (FFN), el otro fondo especial del Grupo del BAfD, se efectúa de conformidad con las siguientes condiciones:

- (a) un período máximo de reembolso de 25 años, incluyendo una depreciación diferida de 5 años;
- (b) una comisión por compromiso del 0.75% anual, pagadera sobre el saldo no retirado y que entra en vigencia 120 días después de la suscripción del acuerdo relacionado con el préstamo en cuestión; y
- (c) 4% de interés anual sobre el monto retirado que constituya el total de deudas pendientes de pago en un momento determinado.

Banco Árabe para el Desarrollo Económico de Africa (BADEA)

Esta institución actúa como una entidad de ayuda para el Africa y como un organismo coordinador entre el mundo árabe y africano.

La ayuda se brinda en la forma de préstamos para países donde BADEA no tiene proyectos en marcha o donde ha intervenido sólo una vez, para proyectos regionales que tienen gran impacto en más de dos países y para países mediterráneos, menos adelantados o recientemente independizados. También se brinda asistencia a proyectos a través de líneas de crédito. Los préstamos se otorgan en los sectores de agricultura, industria y energía, así como para propósitos especiales, como es el caso de ayuda en emergencia.

Las líneas de crédito, el cofinanciamiento con instituciones financieras árabes y de otras nacionalidades y la asistencia técnica para estudios de factibilidad y técnico-económicos constituyen los principales tipos de asistencia financiera proporcionada. Se brinda especial atención a los países menos adelantados y a aquéllos situados en la Zona del Sahel.

El BADEA no otorga donaciones. Los préstamos tienen una tasa de interés de 2 a 4%, con un plazo de vencimiento de 15 a 20 años y un período de gracia de 3 a 5 años.

Fondo Árabe de Desarrollo Económico y Social

El Fondo participa en el financiamiento de proyectos de desarrollo económico y social en los países árabes y brinda asistencia a todos los sectores económicos y sociales en los países miembros. En el pasado se ha dado énfasis al apoyo en el área de infraestructura. La ayuda financiera generalmente se otorga en forma de préstamos, aunque también se hacen --- donaciones para pequeñas operaciones de asistencia técnica, relacionadas principalmente a trabajos en proyectos.

Las condiciones de los préstamos dependen de la naturaleza del proyecto y del país receptor. Las tasas de interés varían entre 4 y 6%, con un período de amortización de 15 a 20 años, incluyendo el período de gracia.

Fondo Árabe de Asistencia Técnica a Países Africanos y Árabes (AFTA)

Esta organización coordina y financia programas de asistencia técnica preparados por la Liga de Estados Árabes y otras entidades árabes especializadas, proporciona servicios de consultoría y asesoría de expertos y coordina el desarrollo científico y tecnológico de los medios y modos de producción entre los mismos países.

Debido a sus limitados recursos financieros, brinda prioridad al suministro de expertos árabes (maestros, ingenieros, técnicos y personal especializado en áreas similares), becas y capacitación y programas de internado con organizaciones árabes especializadas.

Banco Asiático de Desarrollo (BASD)

Las principales funciones del BASD son el préstamo de fondos y el suministro de asistencia técnica a los países miembros en vías de desarrollo de la región de Asia, el Lejano Oriente y el Pacífico. La institución también fomenta la inversión y promueve en general el crecimiento económico de la región. Sus prioridades sectoriales se limitan al desarrollo agrícola rural, a la energía y al desarrollo de la infraestructura social, como es el caso del abastecimiento de agua y saneamiento.

Los tipos de financiamiento disponibles incluyen préstamos para el financiamiento de gastos de inversión (principalmente gastos en moneda extranjera y, en algunos casos justificables, algunos gastos en moneda nacional), inversiones en capital social, asistencia técnica para la preparación y ejecución de proyectos y servicios de asesoría técnica.

Los préstamos de recursos ordinarios de capital tienen una tasa de interés fijada actualmente en 9.65%, con un período de amortización que va de 15 a 30 años. También se otorga un período de gracia aproximadamente igual al período de construcción. Los préstamos provenientes de los recursos de los Fondos Especiales se otorgan con una comisión por servicios de 1% anual, un período de amortización de 40 años y un período de gracia de 10 años. La asistencia en la preparación de proyectos para estudios de factibilidad hasta por US\$350,000 es disponible inicialmente bajo la forma de donación y si el BASD finalmente otorga el préstamo al proyecto, los primeros \$150,000 serán tratados como donación y el resto formará parte del préstamo.

Banco de Desarrollo del Caribe (BDC)

El principal objetivo del Banco es contribuir al desarrollo y crecimiento económico de los países miembros y promover la cooperación y la integración económica entre ellos, prestando especial atención a las necesidades de los países miembros menos adelantados. Los recursos financieros consisten de Recursos Ordinarios (principalmente capital suscrito y préstamos) y el Fondo Especial de Desarrollo.

El financiamiento para proyectos de desarrollo específicos es otorgado en todos los sectores económicos a nivel nacional, subregional y regional. El financiamiento en el sector social se ha limitado a préstamos para estudiantes y a proyectos de agua y saneamiento.

Los préstamos del capital ordinario tienen un interés variable, el cual es reajustado dos veces al año y actualmente está fijado en 10.5%. Los préstamos blandos del Fondo Especial tienen tasas de interés entre el 4 y 6% (dependiendo del país) y un período de gracia de 5 años, después del cual son amortizables en 20 años.

Banco de Desarrollo de los Estados del Africa Central (BDEAC)

Los objetivos del Banco son promover el desarrollo económico y social de los estados miembros, apoyar los esfuerzos para movilizar recursos financieros y prestar asistencia a sus estados miembros en el financiamiento de estudios de factibilidad para proyectos de desarrollo ya identificados. La principal actividad del Banco es proporcionar préstamos para proyectos de desarrollo. También expide fianzas y garantías para el suministro de asistencia por parte de otras entidades financieras. El área de operaciones del Banco comprende Camerún, República Centroafricana, Chad, Congo, Guinea Ecuatorial y Gabón.

Los préstamos tienen una tasa de interés variable. El período de amortización varía entre 5 y 15 años, con un período de gracia de 2 a 5 años. Estas condiciones varían según el proyecto.

Comunidad Económica Europea (CEE)

La política básica de la CEE es cooperar en el fomento al desarrollo económico y social de los países del Tercer Mundo.

La CEE ofrece cuatro tipos de asistencia financiera:

- (a) donaciones;
- (b) préstamos especiales a 40 años, con una depreciación diferida de 10 años y una tasa de interés anual de 1% (0.75% para países menos adelantados, mediterráneos e isleños). Los préstamos especiales se otorgan a países africanos, caribeños y países específicos incluidos en los

Convenios de Lomé, así como a países del sur del Mediterráneo incluidos dentro de los alcances de los Protocolos con los países de Maghreb y Mashrak;

- (c) capital de riesgo según los Convenios de Lomé, ya sea en forma de participación directa o de préstamos blandos que son reembolsados (con intereses) después de haberse arreglado satisfactoriamente otros préstamos bancarios o condicionales; y
- (d) préstamos del Banco Europeo de Inversiones (BEI) por un período máximo de 25 años y con una tasa de interés del 5 al 8%.

Generalmente, la asistencia a las comunidades se brinda en el sector de abastecimiento de agua y saneamiento bajo la forma de donaciones.

Banco Interamericano de Desarrollo (BID)

La misión del BID es promover y acelerar el desarrollo económico y social de los países miembros de la región en vías de desarrollo. Actualmente constituye la principal fuente de financiamiento público externo para la mayoría de países de América Latina. El Banco también actúa como un catalizador para la movilización de capital externo mediante la venta de sus propios bonos y por la promoción de acuerdos de cofinanciamiento con otras instituciones financieras.

El BID brinda financiamiento a través de préstamos. Casi el 90% del total de éstos proviene de sus recursos de capital. Ciertos préstamos, a los que se denomina préstamos concesionarios, son otorgados a través de la "ventanilla" de préstamos blandos del Banco: el Fondo para Operaciones Especiales. Los préstamos del Fondo se otorgan a los países miembros menos adelantados. Normalmente, el Banco financia no más del 50% del costo del proyecto, aunque en el caso de los países menos adelantados puede financiar hasta un 90% del costo mediante sus recursos concesionarios. El Banco también administra otros fondos, pero la mayoría de ellos ya están completamente comprometidos.

Los préstamos provenientes de los recursos de capital se amortizan en períodos de hasta 25 años, incluido el período de gracia, y las tasas de interés son reajustadas periódicamente en base al costo de los fondos prestados por el Banco. Los préstamos provenientes del Fondo para Operaciones Especiales se amortizan en períodos de hasta 40 años, con tasas de interés en el rango del 1 al 4%.

Banco Islámico de Desarrollo (BIsD)

Las metas del Banco son impulsar el progreso social y el desarrollo económico de los países miembros y de las comunidades

musulmanas en concordancia con el Shari'ah Islámico. Las operaciones del Banco incluyen el financiamiento de proyectos (en la forma de préstamos, participación en el capital social, arrendamiento financiero, venta a plazos o participación en los beneficios), el financiamiento del comercio exterior y una Cuenta Especial de Asistencia. El financiamiento para propósitos de asistencia técnica (principalmente para estudios de factibilidad) puede darse en la forma de préstamos o donaciones.

La prioridad en los préstamos se da a los países miembros menos adelantados, así como a los proyectos regionales que beneficiarán a más de un país miembro.

Los préstamos se otorgan con diferentes períodos de vencimiento, generalmente en el rango de 20 a 30 años, incluyendo un período de gracia de 3 a 10 años. No se cobran intereses, pero todos los préstamos están sujetos a una comisión simbólica por servicios.

Fondo Kuwaití para el Desarrollo Económico Árabe (FKDEA)

El Fondo es una entidad del Estado de Kuwait. Su función es brindar y administrar asistencia técnica y financiera para los países en vías de desarrollo.

La asistencia financiera puede ser bajo la forma de préstamos directos, participación en el financiamiento paralelo con otras entidades de ayuda, donaciones para financiar estudios relacionados o no con préstamos específicos (como estudios de preinversión, identificación de oportunidades de inversión, estudios de factibilidad, preparación de proyectos y otros similares), servicios de asesoría y contribuciones a los recursos de instituciones de desarrollo.

Las tasas de interés, plazos de vencimiento y los períodos de gracia se fijan caso por caso. Muchos préstamos tienen un componente de donación, cuya magnitud depende de las condiciones económicas del país beneficiario y de las circunstancias específicas de cada proyecto.

Banco de Desarrollo del Africa Occidental (BOAD)

Las metas del Banco son promover el desarrollo equilibrado de sus estados miembros y alcanzar la integración económica del Africa Occidental mediante el financiamiento de proyectos de desarrollo prioritarios. Se otorgan préstamos a varios sectores, incluyendo el abastecimiento de agua y el saneamiento. Dispone de un Fondo de Estudios, para financiar estudios de factibilidad y/o ejecución de proyectos.

Los préstamos para proyectos de abastecimiento de agua y saneamiento en aldeas y pueblos pequeños tienen una tasa de interés de 6.25% durante 13 a 15 años, con reembolsos diferidos por 3 a 5 años. En el caso de áreas urbanas, los préstamos tienen una tasa de interés del 11% durante 13 a 15 años, con una amortización diferida por 3 a 5 años.

Agencias de Desarrollo Bilaterales y Multilaterales

Oficina Australiana de Asistencia para el Desarrollo (OAAD)

La Oficina administra el programa de ayuda de Australia en el exterior, el cual responde a las diferentes necesidades de los países en vías de desarrollo. Se da prioridad a los proyectos diseñados para satisfacer necesidades de desarrollo y bienestar social, incluyendo el abastecimiento de agua y el saneamiento.

Casi toda la ayuda se otorga en forma de donaciones. Recientes beneficiarios de la asistencia a proyectos de abastecimiento de agua y saneamiento incluyen a Indonesia, Malasia, Filipinas, Birmania, Islas Cook, Fiji, Samoa Occidental, India, Kenya, Tanzania, Tailandia, Kiribati, Tonga y Vanuatu.

Austria

Se brinda asistencia financiera a los países en vías de desarrollo, a través de programas administrados por las misiones diplomáticas austríacas.

Generalmente, los proyectos y programas propuestos se originan en los países en vías de desarrollo y son canalizados a través de la misión diplomática austríaca en el país en cuestión.

Las contribuciones austríacas a proyectos de abastecimiento de agua y saneamiento se dan en forma de donaciones. Esta nación prefiere brindar ayuda en la forma de bienes y asesoría de expertos, así como a través del financiamiento y la capacitación de personal local.

Ministerio de Relaciones Exteriores (Administración Belga de Cooperación para el Desarrollo)

La ayuda de esta entidad está concentrada en un número limitado de países y particularmente en aquellos donde existe algún nivel de actividad por parte de otras organizaciones multilaterales o bilaterales. Mantiene misiones de cooperación en muchos de los países a los que otorga mayor prioridad. Aproximadamente un 50% de la ayuda bilateral belga es canalizada hacia tres ex colonias: Zaire, Rwanda y Burundi. Educación, desarrollo rural y agrícola y salud pública son los sectores que reciben la mayor parte de la asistencia.

Agencia Canadiense de Desarrollo Internacional (ACDI)

Esta entidad suministra asistencia para el desarrollo en todo el mundo. Los programas bilaterales se organizan en áreas geográficas: las Américas, Asia, África de habla inglesa y África de habla francesa. El

objetivo general de sus programas es apoyar los esfuerzos de los países en vías de desarrollo para impulsar su crecimiento económico y hacer evolucionar sus sistemas sociales. Aproximadamente un 90% de sus desembolsos en el sector de abastecimiento de agua y saneamiento han sido destinados a proyectos bilaterales y el resto a proyectos multilaterales.

La ayuda a los países menos adelantados se da en forma de donaciones. Los préstamos a otros países se otorgan en algunos casos con interés cero, un período de gracia de 10 años y un plazo de vencimiento de 50 años. Para los países menos necesitados, se otorgan préstamos con un interés del 3 al 5%, un período de gracia de 5 a 7 años y un plazo de vencimiento de 20 a 30 años.

Organismo Danés de Desarrollo Internacional (DANIDA)

Esta entidad es la responsable de proporcionar la asistencia oficial de Dinamarca a los países en vías de desarrollo. Esta asistencia se divide de manera casi equitativa entre actividades bilaterales y multilaterales. Desde inicios de la década de los 70, los cuatro principales países receptores de la asistencia bilateral han sido Tanzania, Kenya, India y Bangladesh.

La asistencia bilateral se divide, también casi equitativamente, en donaciones no condicionadas y asistencia financiera condicionada. La asistencia financiera a los países menos adelantados se otorga en forma de donaciones.

Los préstamos se restringen a aquellos países con un PNB per cápita por debajo de los 2/3 del límite que el Banco Mundial destina a préstamos bancarios con el máximo plazo de vencimiento, es decir, US\$1,090. Los países en vías de desarrollo con un PNB per cápita inferior a US\$400 pueden recibir préstamos con un plazo de vencimiento de 35 años, incluyendo un período de gracia de 10 años, es decir, con un elemento de donación del 86%. Los países en vías de desarrollo con un PNB per cápita entre US\$400 y US\$1,090 pueden recibir préstamos de desarrollo con un plazo de vencimiento de 25 años, incluyendo un período de gracia de 7 años, es decir, con un componente de donación del 76%. Todos los préstamos de desarrollo continúan otorgándose sin intereses y sin comisiones por servicios.

Organismo Finlandés de Desarrollo Internacional (FINNIDA)

La política a largo plazo de esta entidad es asignar un 60% de sus recursos a la ayuda bilateral y un 40% a la ayuda multilateral. En la programación de las contribuciones bilaterales, se presta consideración a la posibilidad de participación de personal, consultores, contratistas y organismos finlandeses, así como a la utilización de maquinarias, equipos y productos finlandeses. En el sector de recursos hídricos, los fondos se han dirigido a energía hidroeléctrica, ecología, planificación de recursos hídricos y especialmente a abastecimiento de agua/saneamiento rural otorgándose en forma de donaciones.

Francia - Fondo Central para la Cooperación Económica

La asistencia suministrada por Francia a los países en vías de desarrollo puede ser multilateral (en conjunción con organizaciones de las Naciones Unidas, la Comunidad Económica Europea, los bancos regionales de desarrollo y entidades similares) o ayuda bilateral, suministrada en forma de donaciones o préstamos. El Fondo Central se creó con el propósito de brindar préstamos a largo plazo para financiar proyectos que contribuyan al desarrollo de la producción en los países beneficiarios. Se da prioridad a los sectores productivos y apoyo económico para obras de infraestructura (agua, electricidad, telecomunicaciones y servicios similares).

En los estados africanos y del Océano Indico, los servicios del Fondo se suministran generalmente a través de dos "ventanillas". La primera, brinda préstamos blandos con una tasa de interés promedio del 5% con plazos de vencimiento no mayores de 20 años. La segunda ventanilla funciona en concordancia con las condiciones de mercado y permite a los prestatarios acceder al mercado financiero internacional. Una tercera "ventanilla", creada en los últimos años, brinda préstamos particularmente blandos a los estados más pobres, con tasas de interés de 1.5 a 2%, un plazo de vencimiento de 30 años y un período de gracia de 10 años.

República Federal de Alemania

La responsabilidad básica por programas y proyectos de cooperación con los países en vías de desarrollo recae en el Ministerio Federal de Cooperación Económica.

El Ministerio ha designado a dos entidades para que se ocupen, entre otras cosas, de los asuntos técnicos en el campo del abastecimiento de agua y el saneamiento. Estas entidades son la Deutsche Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit (GTZ) GmbH (Agencia Alemana de Cooperación Técnica), responsable por la ejecución de los programas de cooperación técnica, y la Kreditanstalt Für Wiederaufbau (KfW) (Corporación de Crédito para la Reconstrucción), responsable de la ejecución de programas de cooperación financiera con países en vías de desarrollo.

Como parte de la cooperación técnica, se brinda ayuda principalmente para servicios de asesoría por parte de expertos (principalmente alemanes) y de firmas consultoras. Los Fondos de Cooperación Financiera se utilizan principalmente para financiar proyectos de inversión. La asistencia técnica se brinda en forma de donación.

Los Fondos de Cooperación Financiera se dan en forma de donación a los países menos adelantados y en condiciones de préstamos blandos a otros países en vías de desarrollo. El país receptor debe asumir los costos del proyecto de manera permanente una vez terminada la asistencia.

Las solicitudes de asistencia deben ser presentadas a través de los canales gubernamentales normales y no de una organización a otra.

Países Bajos - Ministerio de Cooperación para el Desarrollo

Este Ministerio funciona al interior del Ministerio de Asuntos Exteriores. La ayuda bilateral se administra a través de tres Departamentos: Africa, América Latina y Asia y Ayuda Financiera en General. La ayuda a países específicos es administrada por funcionarios destacados a dichos países, que trabajan en estrecha cooperación con los funcionarios de las embajadas en los países respectivos. El Departamento de Asia y Ayuda Financiera en General se ocupa también de proyectos multilaterales en la medida que participen en ellos bancos de desarrollo de alcance regional o mundial, el Mercado Común Europeo u otros. La selección de los países que han de recibir ayuda y el monto de la asistencia, están basados en el nivel de ayuda necesaria, política socioeconómica interna, situación de los derechos humanos, necesidad de los programas y la situación de su balanza de pagos.

El gobierno holandés brinda ayuda financiera, asistencia técnica a proyectos, ayuda para situaciones de emergencia y otros tipos de apoyo, como capacitación. La asistencia puede tomar la forma de préstamos o donaciones. Los préstamos tienen una tasa de interés del 2.5%, un plazo de vencimiento de 30 años y un período de gracia de 8 años.

Nueva Zelanda - Ministerio de Relaciones Exteriores

El programa de Nueva Zelanda de cooperación bilateral para el desarrollo se fija luego de examinar (por lo general anualmente) y evaluar las solicitudes de los gobiernos interesados. Los proyectos pueden tomar una variedad de formas como el apoyo de consultores, asesores, capacitación, equipo y donaciones en efectivo. El tamaño y la naturaleza de los proyectos dependen de las prioridades del gobierno interesado y de la capacidad de Nueva Zelanda para brindar una asistencia efectiva.

Noruega - Ministerio de Cooperación para el Desarrollo (DUH)

El DUH es responsable del conjunto de la asistencia noruega a los países en vías de desarrollo. Toda la asistencia se otorga como donaciones, en forma de financiamiento directo, servicios de consultoría o bienes y a través de acuerdos bilaterales o multilaterales.

Los proyectos basados en acuerdos bilaterales se ejecutan en estrecha colaboración con el país receptor, con la entidad gubernamental pertinente como organismo de ejecución. La asistencia financiera normalmente se encuentra entre el 50 al 100% de los costos del proyecto. De ser necesario, el Ministerio también puede aceptar financiar costos locales.

Agencia Sueca para el Desarrollo Internacional (SIDA)

Dentro de la estructura financiera autorizada por su parlamento, Suecia contribuye al desarrollo internacional proporcionando bienes, fondos y personal a aquellos países que necesitan ayuda. Aproximadamente un 90% de la ayuda se dirige a los países que las Naciones Unidas han clasificado como menos desarrollados.

Casi toda la asistencia financiera se entrega en forma de donaciones. El resto se da como préstamos en condiciones muy favorables. Generalmente, la ayuda va dirigida a apoyar programas y sectores del país receptor más que a proyectos individuales. Las donaciones para apoyar programas en abastecimiento de agua y saneamiento también incluyen costos en moneda nacional, y la implementación de la capacidad de mantenimiento.

Reino Unido - Administración de Desarrollo de Ultramar

El Reino Unido suministra ayuda financiera, cooperación técnica (incluyendo capacitación) como parte de un plan de desarrollo integral, y también ayuda en caso de emergencias.

Toda la ayuda a los países más pobres se da en forma de donaciones. Los materiales y servicios necesarios para proyectos financiados por el Reino Unido generalmente deben comprarse a firmas británicas.

Estados Unidos - Agencia para el Desarrollo Internacional (USAID)

La asistencia norteamericana para el desarrollo se concentra en tres categorías funcionales: alimentos, nutrición y desarrollo rural; planificación demográfica y salud; y educación y desarrollo de recursos humanos. Los proyectos para mejorar los servicios de agua y saneamiento caen en la categoría de salud. Tanto las necesidades urbanas como rurales caen dentro del programa.

La asistencia puede ser en forma de donaciones o préstamos, definiéndose la modalidad de financiamiento según cada proyecto. Las condiciones mínimas para préstamos tienen un plazo de vencimiento de 40 años, con un interés del 1 al 2% sobre los 10 años de período de gracia y del 3% para el resto del tiempo. Algunos préstamos se negocian a plazo inmediato con un período de vencimiento de 25 años y una tasa de interés del 5%.

Organizaciones de las Naciones Unidas

Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO)

La política de la FAO está dirigida hacia la promoción de sistemas rurales de abastecimiento de agua, saneamiento y otras instalaciones y servicios con el propósito de mejorar la calidad de vida entre la población rural. Por lo general, dichos servicios se brindan como componentes de un desarrollo rural global.

Organización Internacional del Trabajo (OIT)

La OIT se preocupa básicamente de la provisión de niveles decentes de vida, condiciones satisfactorias de trabajo y remuneración, y adecuadas oportunidades de empleo para los pueblos del mundo.

El Departamento de Capacitación asume la instrucción de administradores, supervisores, técnicos y operarios del sector de abastecimiento de agua, entre otros. También ha desarrollado y probado un sistema de capacitación en administración ambiental en cooperación con el PNUMA. Actualmente dispone de "Módulos de aprendizaje" sobre plomería, accesorios para tuberías y mantenimiento y reparación de bombas. La División de Cooperativas lleva a cabo proyectos similares de autoayuda en el campo del abastecimiento de agua y saneamiento. El Departamento de Salud y Seguridad Ocupacional suministra asistencia a los países para elaborar normas y regulaciones concernientes a la salud de los trabajadores, incluyendo los efectos causados por la contaminación.

El Programa Especial de Obras Públicas brinda asistencia a los gobiernos mediante el suministro de fondos para la asistencia técnica destinados a proyectos que empleen tecnologías con gran uso de mano de obra. Irrigación, abastecimiento de agua y saneamiento son ejemplos de estos tipos de obras.

Departamento de Asuntos Internacionales y Económicos (DIESA)

El programa de abastecimiento de agua del DIESA está diseñado para promover la cooperación entre todas las entidades de las Naciones Unidas relacionadas con el desarrollo y el manejo de recursos hídricos. Esto se lleva a cabo mediante la coordinación sistemática y la planificación de actividades, la recolección y el análisis de información y la presentación de informes periódicos a la Asamblea General.

Departamento de Cooperación Técnica para el Desarrollo

El Departamento de Cooperación Técnica para el Desarrollo se ocupa del desarrollo de recursos hídricos y de sistemas de abastecimiento

de agua en áreas rurales, investigaciones y desarrollo de cuencas fluviales y también en asistir a los gobiernos en la evaluación y el establecimiento de la estructura institucional y legislativa (planificación, administración, legislación, política de precios y consideraciones legales y administrativas similares en el área de recursos hídricos). Las actividades en curso incluyen la exploración, desarrollo y manejo de las aguas subterráneas (con los respectivos expertos) tanto en geología como en perforación; investigaciones de factibilidad en aguas superficiales y su manejo a nivel de cuencas fluviales nacionales e internacionales, incluyendo la elaboración de modelos y la formulación de bancos de datos; elaboración de tratados sobre usos de ríos internacionales aparte de los de navegación y la adaptación de fuentes no convencionales para el abastecimiento de agua.

Comisión Económica para Africa (CEA)

Como parte de sus programas de recursos hídricos, la CEA brinda asistencia a los estados miembros para que adquieran una base de conocimientos acerca de los recursos de aguas subterráneas y superficiales y para el desarrollo de su capacidad institucional con el fin de explotar y desarrollar adecuadamente sus recursos hídricos. La comisión también supervisa el progreso hacia el cumplimiento de las metas del Plan de Acción de Mar del Plata, incluyendo el Decenio Internacional del Abastecimiento de Agua Potable y el Saneamiento. Se brindan servicios de asesoría a los estados miembros en la preparación de proyectos, planificación y revisión sectorial, desarrollo de cuencas fluviales internacionales y desarrollo de recursos humanos.

Comisión Económica para Europa (CEPE)

La CEPE promueve la cooperación entre los gobiernos miembros. Las acciones formales se deciden en las reuniones anuales de su Comité sobre Problemas de Agua. El Comité basa su accionar en gran medida en su Grupo de Expertos sobre Aspectos de Calidad y Cantidad del Agua, reuniones especiales, seminarios y estudios especiales.

Comisión Económica para América Latina (CEPAL)

El punto focal de las actividades relacionadas con el agua al interior de la CEPAL es la Unidad de Recursos Hídricos. Sus funciones son: (a) revisar los planes regionales de aplicación del Plan de Acción de Mar del Plata; (b) revisar y coordinar los aspectos relevantes de las actividades regionales de las organizaciones internacionales; (c) identificar las áreas adecuadas de cooperación técnica entre los países en vías de desarrollo y promover dicha cooperación; (d) apoyar la incorporación del desarrollo del medio ambiente como parte del manejo de recursos hídricos; y (e) apoyar a la OPS/OMS y gobiernos nacionales en las actividades relacionadas con el Decenio Internacional del Abastecimiento de Agua Potable y el Saneamiento.

Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico (CESPAP)

La CESPAP ha sido particularmente eficaz en la preparación de numerosos programas de apoyo bilateral y multilateral, y en las contribuciones de expertos de diferentes gobiernos para estudios; así como en la realización de reuniones de grupos de expertos sobre sistemas de información, uso de datos sobre agua, políticas de precios del agua, uso de computadoras en hidrología y en la planificación de recursos hídricos, así como de otros seminarios, talleres y viajes de estudio. También patrocina un Grupo de Trabajo entre organismos sobre Agua para Asia y el Pacífico, el cual sostiene sesiones periódicas.

Comisión Económica y Social para el Asia Occidental (CESPAO)

La CESPAO se interesa en los casos en que existe una limitación crítica en el abastecimiento de agua para satisfacer las demandas regionales de usuarios domésticos, agrícolas, industriales y de otro tipo como consecuencia de las condiciones áridas o semiáridas. Los programas de agua de la organización están orientados hacia la promoción e intensificación de la cooperación regional destinada a conservar, desarrollar y utilizar los recursos hídricos de la manera más eficiente y económica.

Tiene actividades específicas en las áreas de organización institucional, sistemas comunitarios de abastecimiento de agua y saneamiento, reutilización del agua y fuentes no convencionales de abastecimiento de agua, políticas nacionales de agua, programas de investigación y capacitación y cooperación técnica entre los países miembros.

HABITAT - Centro de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (UNCHS)

Una función básica de HABITAT es promover el suministro de servicios de infraestructura adecuados (incluyendo abastecimiento de agua, saneamiento y manejo de residuos sólidos) para satisfacer las necesidades de las comunidades de bajos ingresos. En el área de infraestructura se están llevando a cabo cuatro actividades principales: investigación y control, difusión de información, capacitación de grupos específicos y proyectos piloto.

Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF)

El UNICEF coopera con el suministro de instalaciones adecuadas de abastecimiento de agua y facilidades de saneamiento en áreas rurales y en algunas áreas urbanas marginales. Dado que los niños pequeños son particularmente vulnerables a la diarrea y a otras enfermedades relacionadas con la dieta, el suministro de tales instalaciones es considerado como una de las contribuciones más eficaces y eficientes para el cuidado de la salud de los niños.

Generalmente, el UNICEF puede brindar asistencia mediante estudios y programas, incluyendo servicios de asesoría a comunidades; capacitando a personal nacional; suministrando equipos y materiales para la instalación de pozos y letrinas; proporcionando personal para la perforación de pozos y otro tipo de apoyo técnico; mediante la promoción de la educación sanitaria y el control de la calidad del agua y apoyando la fabricación local de equipos y materiales.

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)

El PNUD funciona como la división de desarrollo del sistema de las Naciones Unidas. Su tarea básica es movilizar apoyo voluntario de los gobiernos de todo el mundo y convertir dicho apoyo en un servicio eficaz de desarrollo. Los desembolsos del PNUD se realizan principalmente a través de los organismos especializados del sistema de las Naciones Unidas, que actúan como organismos de ejecución de proyectos específicos.

La ayuda del PNUD se incorpora dentro de los esfuerzos de desarrollo nacional o regional, bajo la forma de donaciones. Los fondos son usados frecuentemente para pagar los servicios de expertos internacionales, importación de equipos, servicios contractuales especializados y para costear becas. El PNUD fomenta el mayor uso posible de la experiencia técnica existente en los países en vías de desarrollo y en la creación de la máxima capacidad técnica de las instituciones nacionales.

Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO)

En el área del abastecimiento de agua y saneamiento, la UNESCO se ha centrado en el mejoramiento de la capacidad de sus países miembros para evaluar, planificar y administrar sus recursos hídricos.

Específicamente, la UNESCO estimula y coordina estudios sobre evaluación, explotación, conservación y manejo de recursos hídricos a través de simposios, publicaciones y mecanismos similares de difusión; promueve la educación y la capacitación en el campo de las ciencias hidráulicas y la ingeniería; brinda asistencia a los países miembros para el incremento de su capacidad para evaluar y manejar sus recursos hídricos y promueve y apoya la cooperación técnica entre los países en vías de desarrollo.

Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA)

Los recursos hídricos constituyen un elemento importante del subprograma "ecosistemas terrestres" del PNUMA. Sus actividades incluyen la evaluación de la contaminación y el impacto en el medio ambiente,

proyectos demostrativos, protección ambiental, difusión de información pública, investigación y desarrollo y capacitación en el manejo de recursos hídricos. El Sistema Mundial de Vigilancia del Medio Ambiente (GEMS), así como los programas de ayuda ante desastres naturales y los de asistencia, también incluyen componentes relevantes de abastecimiento de agua y saneamiento.

**Instituto Internacional de las Naciones Unidas de
Investigaciones y Capacitación para la Promoción de la Mujer
(INSTRAW)**

El Instituto es un organismo autónomo dentro de la estructura de las Naciones Unidas, creado en concordancia con la Carta de las Naciones Unidas para que sirva como vehículo de los esfuerzos que a nivel internacional se realizan con el propósito de llevar a cabo investigaciones y establecer programas de capacitación para la integración y movilización de la mujer dentro del proceso de desarrollo, así como para crear mayor conciencia respecto a los problemas de la mujer a nivel mundial y mejorar la asistencia a las mujeres con el fin de que enfrenten exitosamente los nuevos retos y tendencias.

Los principales objetivos del Instituto son estimular y apoyar, a través de la investigación, capacitación y difusión de información, el avance de la mujer y su integración en el proceso de desarrollo, en su calidad de participante y de beneficiaria del mismo. Los programas del Instituto son ejecutados en estrecha cooperación con otros organismos de las Naciones Unidas, entidades especializadas y comisiones regionales, así como con instituciones gubernamentales y no gubernamentales y centros de investigación.

El INSTRAW es miembro del Comité Directivo para la Acción Cooperativa en la Ejecución de los Objetivos del Decenio del Agua, así como del Grupo de Trabajo entre Organismos sobre la Mujer y el Decenio del Agua.

El Instituto se financia solamente a través de contribuciones voluntarias hechas por los gobiernos, organizaciones no gubernamentales, instituciones filantrópicas y personas.

**Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer
(UNIFEM)**

Los recursos del Fondo se utilizan para apoyar actividades de cooperación técnica, programas regionales e internacionales, programas conjuntos entre organizaciones, actividades de investigación, apoyo a las comunicaciones e información pública. Se brinda prioridad a los países menos adelantados, mediterráneos e insulares y a los programas que benefician a las mujeres de las zonas rurales y a las mujeres pobres de las áreas urbanas. El Fondo apoya las actividades innovadoras, y con frecuencia aquellas experimentales, dirigidas a asistir directamente a

las mujeres y a ayudarlas a obtener la capacidad para valerse por sí mismas.

En 1984, la Asamblea General en la resolución A/RES/39/125 recomendó que el Fondo mantuviera su funcionamiento más allá de la culminación del Decenio de las Naciones Unidas para la Mujer, como una entidad autónoma asociada al Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y con el nuevo nombre de Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM).

Organización Mundial de la Salud (OMS)

La función de la OMS es proteger y fomentar la salud entre toda la población a nivel mundial mediante la planificación, coordinación y promoción de actividades de salud en todo el mundo.

Esta organización no desempeña un papel importante como entidad financiadora de sistemas de abastecimiento de agua y saneamiento. Más bien, asegura que se respeten las normas esenciales de protección sanitaria. También se preocupa de la difusión de información adecuada concerniente a las tecnologías apropiadas para el sector. Sus principales actividades son el desarrollo de las instituciones nacionales, desarrollo de recursos humanos, desarrollo de tecnología y de sistemas de información y movilización de recursos financieros.

El mayor porcentaje de fondos de la OMS se destina a proyectos nacionales y multinacionales, los cuales se usan principalmente para la contratación de personal técnico, personal de apoyo, viajes, materiales de capacitación y demostración, equipos y becas. Tales proyectos generalmente reciben asistencia mediante donaciones.

Organizaciones de Voluntarios

Existen en los países desarrollados una serie de organizaciones cuya función es brindar asistencia en forma de recursos humanos a los países en vías de desarrollo, generalmente sin costo alguno para el país beneficiario.

Los voluntarios se dedican a una amplia variedad de actividades como educación, administración, capacitación técnica y vocacional, servicios de salud, agricultura y asistencia social. Todas estas actividades tienen como objetivo lograr que las poblaciones lleguen a tener autosuficiencia en proporcionar estos diversos servicios.

En el sector de abastecimiento de agua y saneamiento, las actividades incluyen la construcción de pozos, la instalación y mejora de sistemas de bombeo y suministro de sistemas adecuados para la disposición de excretas. Entre los voluntarios se encuentran ingenieros, hidrólogos, supervisores de construcción, mecánicos, especialistas en mantenimiento y reparación de equipos, trabajadores sanitarios rurales, educadores de salud y especialistas en capacitación.

Las organizaciones típicas que suministran voluntarios son:

- (a) Asociación Danesa para la Cooperación Internacional.
- (b) Asociación Francesa de Voluntarios para el Progreso.
- (c) Voluntarios de las Naciones Unidas.
- (d) Cuerpo de Paz de los Estados Unidos.

Centros Internacionales de Referencia e Investigación

Bajo auspicio tanto gubernamental como privado, a nivel mundial se han creado varios centros de referencia e investigación a los cuales se puede solicitar asistencia.

Por lo general, estos centros se ocupan de actividades tales como suministrar información práctica en una variedad de campos: identificar, desarrollar y difundir información sobre tecnologías adecuadas; educación comunitaria; capacitación de personal especializado de países en vías de desarrollo; investigación en campos que afecten la vida cotidiana de las personas, como los sistemas de abastecimiento de agua y disposición de residuos y el suministro del servicio de expertos consultores en problemas específicos.

En algunos casos se otorgan donaciones para cubrir los gastos de viaje y estadía de las personas seleccionadas para ser capacitadas.

Entre este tipo de centros están:

- (a) Centro Internacional de Referencia para Abastecimiento Público de Agua y Saneamiento (CIR/AAS);
- (b) Centro Internacional de Referencia para la Disposición de Desechos (CIR/DD);
- (c) Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo (CIID);
- (d) Centro Internacional de capacitación para la Administración de los Recursos Hídricos (CEFIGRE);
- (e) Grupo de Desarrollo de Tecnología Intermedia (ITDG);
- (f) Asociación Internacional de Distribución de Agua (IWSA); y
- (g) Centro Panamericano de Ingeniería Sanitaria y Ciencias del Ambiente (CEPIS).

Organizaciones No Gubernamentales

La referencia al documento de la OMS, incluido en la Bibliografía al final de este capítulo, presenta unas cuarenta organizaciones no gubernamentales cuyos programas incluyen el sector de abastecimiento de agua y saneamiento en diferente medida. La referencia brinda para cada organización, detalles sobre el nombre, funciones, tipos de asistencia y aquellas actividades que involucran a este sector. El lector puede acudir a dicha publicación para mayor información.

Bibliografía

Diamond, William. Development Banks. A World Bank Publication. Baltimore: The Johns Hopkins University Press, 6ta. Impresión, 1975.

World Health Organization. Catalog of External Support. IDWSSD Publication No. 3. Geneva, April 1983.