

Publicaciones del Plan Regional de Inversiones en Ambiente y Salud

Serie Estudios

1. Políticas de investimento em saúde e meio ambiente no Brasil
2. Análisis de los procesos de inversión en ambiente y salud en Colombia
3. Análisis de los procesos de inversión en ambiente y salud en Honduras
4. Análisis de los procesos de inversión en ambiente y salud en El Salvador
5. Análisis de los procesos de inversión en ambiente y salud en Chile
6. Analysis of the investment process in the environment and health in Guyana
7. Análisis de los procesos de inversión en ambiente y salud en Uruguay
8. Análisis de los procesos de inversión en ambiente y salud en Nicaragua
9. Analysis of the investment process in the environment and health in Belize
10. Análisis de los procesos de inversión en ambiente y salud en Perú
11. Analysis of the investment process in the environment and health in Dominica
12. Análisis de los procesos de inversión en ambiente y salud en República Dominicana
13. Análisis de los procesos de inversión en ambiente y salud en Ecuador
14. Análisis de los procesos de inversión en ambiente y salud en Paraguay
15. Analysis of the investment process in the environment and health in the U.S.-Mexico Border States
16. Análisis de los procesos de inversión en ambiente y salud en la Frontera Norte de México
17. Analysis of the investment process in the environment and health in Trinidad and Tobago
18. Análisis de los procesos de inversión en ambiente y salud en México
19. Analysis of the investment process in the environment and health in Jamaica
20. Análisis de los procesos de inversión en ambiente y salud en Costa Rica

Serie Informes Técnicos

1. Lineamientos metodológicos para la realización de análisis sectoriales de agua potable y saneamiento
2. Lineamientos metodológicos para el análisis de los procesos de inversión en ambiente y salud (Español/Inglés)

Serie Documentos

1. Avances en la implementación del Plan Regional de Inversiones en Ambiente y Salud (Español/Inglés)
2. Hacia un nuevo concepto de inversión en el sector (Español/Inglés)

Serie Análisis Sectoriales

1. Análisis del sector agua potable y saneamiento en Ecuador
2. Análisis del sector agua potable y saneamiento en El Salvador

*Para obtener información adicional o para ordenar
ejemplares de cualquiera de las publicaciones
de las series dirigirse a la:*

**Secretaría Ejecutiva del Plan Regional de Inversiones
en Ambiente y Salud**

Organización Panamericana de la Salud

Organización Mundial de la Salud

525 23rd Street, N.W.

Washington, D.C. 20037

Tel (202)861-3189

Fax (202)861-8478

ÍNDICE

Página

Introducción	
1. Identificación de aspectos macroeconómicos y políticas sobre inversiones en salud y ambiente	1
1.1 Aspectos macroeconómicos	1
1.2 Políticas sobre inversiones en salud y ambiente	21
1.3 Legislación actual sobre inversión en salud y ambiente	26
2. Instituciones involucradas en los procesos de inversión en salud y ambiente	29
2.1 Sector salud y subsector ambiente	29
2.2 Instituciones reguladoras del proceso de inversión y financiamiento	35
3. Evolución y composición de las inversiones en salud y ambiente	57
3.1 Inversión y comportamiento financiero del sector salud	57
3.2 Inversión y rotación de fondos en el subsector ambiente	63
4. Conclusiones y recomendaciones	77
4.1 Sistema gerencial de acción pública y reforma presupuestaria	77
4.2 Mejoramiento del financiamiento del sector salud	82
4.3 Fortalecimiento de la capacidad de planificación y asignación de recursos a nivel sectorial	85
4.4 Fortalecimiento de la capacidad gerencial del subsector ambiente en un contexto de descentralización	87
4.5 Fortalecimiento de la capacidad de planificación y asignación de recursos a nivel global del área social	92
4.6 Reorganización de las labores de planificación global, regulación y asignación de recursos	95
5. Bibliografía	99

Siglas y abreviaturas

AP	Autoridad Presupuestaria
C	Colones
CCSS	Caja Costarricense de Seguro Social
CEN/CINAI	Centros de Educación y Nutrición/Centros Infantiles de Atención Integral
CGR	Contraloría General de la República
CTAMS	Consejo Técnico de Asistencia Médico Social
ESPH	Empresa de Servicios Públicos de Heredia
FODESAF	Fondo de Desarrollo Social y Asignaciones Familiares
G _A /POB	Gasto Público en Ambiente/Población
GAS/GSGC	Relación Gasto en Ambiente/Gasto Social dentro del Gobierno Central
GGC/PIB	Relación Gasto del Gobierno Central/PIB
GRSPNF/PIB	Relación Gasto del RSPNF en Ambiente/PIB
GRSPNFSal/PIB	Relación Gasto del Resto del Sector Público No Financiero en Salud/ Producto Interno Bruto
G _S /POB	Gasto Público en Salud/Población
Gsal/GSGC	Relación Gasto en Salud/Gasto Social dentro del Gobierno Central
GSGC/GGC	Relación Gasto Social/Gasto Total dentro del Gobierno Central
ICAA	Instituto Costarricense de Acueductos y Alcantarillado
ICE	Instituto Costarricense de Electricidad
IFAM	Instituto de Fomento y Asesoría Municipal
INCIENSA	Instituto Costarricense de Investigación y Enseñanza en Nutrición y Salud
INS	Instituto Nacional de Seguros
IR _A /POB	Inversión Real en Ambiente/Población
IR _S /POB	Inversión Real en Salud/Población
Mhacienda	Ministerio de Hacienda
MIDEPLAN	Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica
MIRENEM	Ministerio de Recursos Naturales, Energía y Minas
MOPT	Ministerio de Obras Públicas y Transportes
Msalud	Ministerio de Salud
OCIS	Oficina de Cooperación Internacional de la Salud
OPS/OMS	Organización Panamericana de la Salud
PIAS	Plan Regional de Inversiones en Ambiente y Salud
PIB	Producto Interno Bruto
PIB/POB	Producto Interno Bruto por Persona
PND	Plan Nacional de Desarrollo
PNRSS	Programa Nacional de Reforma del Sector Salud
RSPNF	Resto del Sector Público no Financiero
SIDA	Síndrome de Inmunodeficiencia Adquirida
SIG	Sistema de Información Gerencial
SNE	Servicio Nacional de Electricidad
SNS	Sistema Nacional de Salud
SPNF	Sector Público no Financiero
STAP	Secretaría Técnica de la Autoridad Presupuestaria

INTRODUCCIÓN

Como primer paso en la elaboración del Plan Regional de Inversiones en Ambiente y Salud (PIAS), la Organización Panamericana de la Salud (OPS/OMS) ha propuesto estudiar los procesos de inversión en ambiente y salud en los países de América Latina.

En este contexto, el estudio realizado en Costa Rica busca caracterizar esos procesos a fin de identificar las principales variables que los afectan y determinar su influencia en el proceso de asignación de recursos para inversión. Asimismo, el trabajo busca contribuir al diseño y desarrollo de acciones de apoyo a la adopción del Plan Regional de Inversiones en Ambiente y Salud.

En el capítulo 1 se presenta la evolución de los principales indicadores macroeconómicos de Costa Rica en el período 1983-1992. El análisis se orienta al gasto e inversión en salud y ambiente por habitante y a la participación de las entidades públicas en este proceso. Además, se incluyen los lineamientos de la política de inversión en salud y ambiente contenidos en el Plan de Acción Nacional de Desarrollo Humano y en el Programa Nacional de Reforma del Sector Salud y se incorpora, también, información sobre la legislación actual sobre inversión en el país.

En el capítulo 2, se realiza un recuento sobre las instituciones involucradas en los procesos de inversión en salud y ambiente. Partiendo de una definición del sector salud y del subsector ambiente, se describen sus instituciones ejecutoras de inversiones y se analizan la estructura y los procedimientos de las instituciones reguladoras del proceso de inversión y financiamiento en el sector.

En el capítulo 3, se describen la evolución y composición de las inversiones en salud y ambiente. En salud, se incluye un análisis de los procesos de inversión y de las posibilidades financieras, la reducción del margen financiero de la Caja Costarricense de Seguro Social y la pérdida de prioridad del Ministerio de Salud en la asignación de recursos del gobierno central. En ambiente, se discuten el proceso de inversión y rotación de fondos y el comportamiento financiero de los entes ejecutores bajo las modalidades de empresa pública y de rotación.

En el capítulo 4, se establecen las conclusiones y recomendaciones para mejorar el proceso de inversión en salud y ambiente, incorporando el sistema gerencial de acción pública y reforma presupuestaria, el mejoramiento del financiamiento del sector salud, el fortalecimiento de la capacidad de planificación, gerencia y asignación de recursos en el área social y la reorganización de la planificación, regulación y asignación de recursos al sector.