

Contenido

| | |
|-----------------|----|
| Presentación | 5 |
| Metodología | 6 |
| Agradecimientos | 7 |
| Acrónimos | 10 |

1. Características de la región

| | |
|---|----|
| 1.1 Características socioeconómicas de la población | 12 |
| 1.2 Tendencias de crecimiento urbano | 16 |
| 1.3 Temas ambientales | 18 |
| 1.4 Eventos registrados en la región | 23 |
| 1.5 Consecuencias e impactos de los principales desastres | 25 |

2. Componentes de la gestión del riesgo

| | |
|--|----|
| 2.1 Desarrollo y riesgo de desastre | 28 |
| 2.2 Mecanismos institucionales emergentes en la región | 31 |
| 2.3 Preparativos y respuesta a desastres | 34 |
| 2.4 Recuperación: tendencias significativas | 39 |
| 2.5 Gestión local del riesgo | 43 |
| 2.6 Sistemas de información | 47 |

3. Tendencias de los componentes de la gestión del riesgo

| | |
|---------------------------------------|----|
| 3.1 Educación y niñez | 50 |
| 3.2 Seguridad alimentaria y nutrición | 53 |
| 3.3 Salud | 57 |
| 3.4 Agua y saneamiento básico | 61 |
| 3.5 Albergues y vivienda | 64 |

| | |
|---|----|
| Referencias bibliográficas y documentales | 69 |
|---|----|

Presentación

A diez años de producido el impacto del huracán Mitch en Centroamérica y tras una década marcada por la presencia de una diversidad de tipos de desastres en la región centroamericana, surge la iniciativa de realizar un análisis y reflexión sobre los avances, tendencias y resultados de las estrategias y acciones emprendidas por gobiernos, cooperantes, comunidades y actores humanitarios en el amplio y complejo campo de la gestión del riesgo.

El impacto de los desastres como el huracán Mitch perdura tanto en las personas, familias y comunidades como en los países y gobiernos, afectando su equilibrio al momento de la tragedia y amenazando su futuro económico, social, político y ambiental. La huella que dejó este desastre en 1998 no sólo fue marcada por la devastación que causó en la infraestructura, sistemas de producción, vivienda, medio ambiente y tejido social, sino que permitió evaluar y comprobar la carencia de herramientas y conocimientos en los temas del manejo de la gestión del riesgo y la recuperación inmediata. Más aun, creó conciencia de la urgente necesidad de realizar un extenso trabajo, promovido desde las políticas públicas y pasando por la organización comunitaria y el accionar individual.

REDLAC, en el marco de sus actividades en la región y en coordinación con el Centro de Coordinación para la Prevención de los Desastres Naturales de Centroamérica (CEPREDENAC), asumió el reto de

producir un documento que refleje, a través del análisis, la situación y tendencias de algunas variables relacionadas con la gestión de riesgo en los países afectados por el huracán Mitch. El proceso tuvo las siguientes características:

- » Asumir que la dimensión de la gestión del riesgo se caracteriza por tener una diversidad de variables y disciplinas; por tanto, emprender el análisis desde un abanico de sectores y procesos que permitan obtener una visión general y la posibilidad de profundizar en alguna variable específica.
- » Utilizar la información disponible, conocimiento, capacidad y experiencia de los socios del REDLAC y de sus invitados.

Diez años después del huracán Mitch: panorama de la tendencia de la gestión del riesgo de desastre en Centroamérica permite de manera simplificada e ilustrativa resumir diez años de esfuerzos en la gestión del riesgo y de respuesta a desastres, como un aporte más a los avances en el conocimiento del tema en Centroamérica, y contribuir de esa manera a una reflexión que mejore la calidad y eficiencia de las políticas y estrategias asumidas por los gobiernos, la sociedad civil y los cooperantes, a fin de aportar positivamente al bienestar de la población en el ámbito del desarrollo.

REDLAC
Panamá, *noviembre de 2008*

Metodología

Diez años después del huracán Mitch: panorama de la tendencia de la gestión del riesgo de desastre en Centroamérica es un atlas dirigido a describir y analizar las tendencias en los componentes e indicadores de la gestión del riesgo en Centroamérica, así como sus características socioeconómicas, territoriales, poblacionales y de medio ambiente.

Este libro quiere proveer, de manera gráfica y concisa, información sobre los avances en el tema de gestión del riesgo y respuesta a desastres en Centroamérica en la última década. Por medio de mapas, gráficos, tablas y extractos de análisis cortos, el documento muestra un resumen visual del comportamiento de determinadas variables que reflejan en sí mismas la manifestación prospectiva o real del riesgo, como una consecuencia del conjunto de decisiones que toman las sociedades y que se reflejan en políticas, estrategias, proyectos y acciones.

El documento se divide en tres capítulos:

- I. Características de la región
- II. Componentes de la gestión del riesgo
- III. Indicadores sectoriales de la gestión del riesgo

El primer capítulo destaca las características socioeconómicas de la población centroamericana en las últimas décadas. Incluye, entre otros temas, información sobre algunos aspectos y sus consecuencias sobre la migración forzada, el efecto de las remesas, la relación entre población urbana y rural, temas ambientales y las consecuencias e impactos de los recurrentes eventos de este tipo en la región.

La segunda parte expone las tendencias de los procesos inherentes de la gestión del riesgo y el desarrollo como son: el desarrollo y el riesgo de desastre, los mecanismos institucionales emergentes en la región, los preparativos y la respuesta a desastres, la recuperación

y sus tendencias, la gestión local del riesgo y los sistemas de información para la gestión del riesgo en Centroamérica.

En la última parte se analizan las tendencias de los indicadores sectoriales de la gestión del riesgo en temas de educación, seguridad alimentaria y nutrición, salud, agua y saneamiento básico, y albergues.

Los diferentes socios e invitados de REDLAC fueron asumiendo los temas a tratar en función de su conocimiento y experiencia. En consecuencia, lo expuesto en cada uno de los capítulos es responsabilidad de la organización que lo diseñó.

ORGANIZACIÓN DE TEMAS POR AGENCIA

| | |
|--|--------------------|
| Características socioeconómicas de la población | CEPAL/OIM |
| Tendencia de crecimiento urbano | UN-HABITAT |
| Temas ambientales | PNUMA |
| Desastres registrados en la región | OCHA |
| Consecuencias e impacto de los principales desastres | CEPAL |
| Desarrollo y riesgo de desastre | BCPR/PNUD/OIM |
| Mecanismos institucionales emergentes en la región | EIRD |
| Preparativos y respuesta a desastres | OCHA |
| Recuperación: tendencias significativas | BCPR/PNUD |
| Gestión local del riesgo | Plan Internacional |
| Sistemas de información | OCHA |
| Educación y niñez | UNICEF |
| Seguridad alimentaria y nutrición | PMA |
| Salud | OPS |
| Agua y saneamiento básico | OPS |
| Albergues y vivienda | FICR |

Agradecimientos

Este documento es un esfuerzo conjunto de las organizaciones miembros de REDLAC (Grupo Regional de Riesgo, Emergencia y Desastre de América Latina y el Caribe). Creado el año 2003 en Panamá, REDLAC es un grupo interagencial, inspirado en el IASC a nivel regional, cuyo objetivo es fortalecer la cooperación en la preparación, reducción y respuesta a desastres. El grupo comparte información relevante, elabora proyectos y actúa conjuntamente para maximizar los recursos interagenciales existentes. Incluye unos 26 miembros de la ONU, FIRC, ONGs y donantes.

Diez años después del huracán Mitch: Panorama de la tendencia de la gestión del riesgo de desastre en Centroamérica reúne el esfuerzo y los recursos de las siguientes organizaciones:

- » Centro del Agua del Trópico Húmedo para América Latina y el Caribe (CATHALAC)
- » Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)
- » Buró de Prevención de Crisis y Recuperación (BCPR) del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)
- » Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres (EIRD)
- » Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja (FIRC)
- » Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF)
- » Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA)
- » Organización Internacional de las Migraciones (OIM)
- » Organización Panamericana de la Salud (OPS)
- » Plan Internacional (PI)
- » Programa Mundial de Alimentos de las Naciones Unidas (PMA)
- » Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA)
- » Programa de Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (UN-HABITAT)
- » Sistema de Indicadores para América Latina y el Caribe (DevInfoLAC)

REDLAC agradece el trabajo de investigación y análisis que realizaron las organizaciones que participaron del proyecto, así como también a las fuentes que proporcionaron la información citada a lo largo del documento. Finalmente, una mención especial a las organizaciones gracias a cuyo financiamiento se hizo posible la producción del documento y su difusión.



El Centro del Agua del Trópico Húmedo para América Latina y el Caribe (CATHALAC) es un organismo internacional al servicio de la región de los trópicos húmedos de América Latina y el Caribe que tiene como propósito promover el desarrollo sostenible por medio de la investigación aplicada y desarrollo, la educación y la transferencia de tecnología sobre los recursos hídricos y el ambiente, facilitando los medios para la calidad de vida en los países del trópico húmedo de América Latina y el Caribe.



La Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) es una de las cinco comisiones regionales de las Naciones Unidas encargadas de promover el desarrollo económico y social de su respectiva región del mundo. Creada en 1948, la CEPAL actualmente presta servicios a 33 gobiernos de América Latina y el Caribe, amén de varias naciones de América del Norte y Europa que mantienen lazos históricos, económicos y culturales con la región.



El Grupo Regional de Apoyo Técnico está encargado de brindar soporte y capacitación a los países de América Latina y el Caribe, suministrando de esta manera información actualizada concerniente al uso y administración de la tecnología DevInfo y promoviendo su uso en toda la región.



La Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres (ONU/EIRD) es una secretaría interagencial de las Naciones Unidas cuyo mandato es coordinar, promover y fortalecer la reducción de riesgos (RRD) a nivel global, regional, nacional y local. La secretaría de la ONU/EIRD trabaja para lograr un mundo sin pérdidas innecesarias a causa de los desastres naturales; su misión-guía es catalizar, facilitar y abogar por acciones que protejan las vidas y los medios de existencia ante el impacto de las amenazas naturales.



La Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja (FIRC) es la mayor organización humanitaria del mundo y presta asistencia sin discriminación por razón de nacionalidad, raza, creencias religiosas, clase social u opinión política.



La Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas (OCHA) trabaja para movilizar y coordinar acciones efectivas bajo principios humanitarios y en asociación con actores nacionales e internacionales, con el fin de aliviar el sufrimiento humano en desastres y emergencias, abogar por los derechos de las personas necesitadas, promover planes de contingencia y preparativos, y facilitar soluciones sostenibles y duraderas.



Desde su creación, en 1951, la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) está consagrada al principio de que la migración en forma ordenada y en condiciones humanas beneficia a los migrantes y a la sociedad. La OIM trabaja para ayudar a encarar los crecientes desafíos que plantea la gestión de la migración a nivel operativo, fomentar la comprensión de las cuestiones migratorias, alentar el desarrollo social y económico a través de la migración, y velar por el respeto de la dignidad humana y el bienestar de los migrantes.



La Organización Panamericana de la Salud (OPS/OMS) es la oficina regional para las Américas de la Organización Mundial de la Salud y es el organismo especializado en salud del Sistema Interamericano. Tiene más de cien años de experiencia dedicados a mejorar la salud y las condiciones de vida de los pueblos de las Américas.



Plan es una organización internacional de desarrollo sin afiliaciones gubernamentales, políticas o religiosas que se centra en los niños. Trabaja con 1.3 millones de niños, sus familias y sus comunidades en países en vías de desarrollo por todo el mundo, implementando desde “la raíz” proyectos de salud, educación, agua y sanidad, generación de ingresos y comunicación intercultural. La mayoría de los fondos para estos proyectos provienen de padrinos. Plan involucra a las comunidades, las familias y los niños en la organización e implementación de los proyectos.



El Programa Mundial de Alimentos (PMA) es la agencia de primera línea de las Naciones Unidas en el combate contra el hambre, que aflige a una de cada siete personas en el mundo. Empezó a operar desde 1963 y ahora es la organización de ayuda humanitaria más grande del mundo. Cada año el Programa alimenta a un promedio de 90 millones de personas en situaciones de pobreza, asegurando sus necesidades nutricionales, incluyendo a 58 millones de niños con hambre en al menos 80 de los países más pobres del mundo.



El Buró de Prevención de Crisis y Recuperación del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (BCPR-PNUD) trabaja con varios socios y contrapartes en la mejora de los esfuerzos de desarrollo sostenible, con la finalidad de reducir la incidencia y el impacto de los desastres y situaciones de conflicto violento. Tiene como propósito apoyar a consolidar el conocimiento y las experiencias para la prevención de crisis y la recuperación, para proporcionar un puente entre la respuesta humanitaria y los programas de desarrollo y abogar por la sensibilización ante las crisis en el contexto de la política de desarrollo.



El Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) ha sido establecido en 1972, para dirigir y alentar la participación en el cuidado del medio ambiente inspirando, informando y dando a las naciones y a los pueblos los medios para mejorar la calidad de vida sin poner en riesgo a las futuras generaciones. El PNUMA promueve la aplicación coherente de los aspectos ambientales del desarrollo sostenible en el sistema de las Naciones Unidas y actúa como defensor del medio ambiente a nivel mundial.



UN-HABITAT es la agencia de las Naciones Unidas para las ciudades. Es responsable de monitorear la construcción y análisis de los indicadores incorporados a la Meta 11 del Objetivo 7 de los Objetivos del Milenio (ODM), que propone “lograr mejoras sustanciales para el año 2020 en las condiciones de vida de por lo menos 100 millones de personas que viven en asentamientos precarios”.



El Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) es la agencia de las Naciones Unidas que trabaja por la niñez. Por más de 50 años su misión ha sido promover y proteger los derechos y necesidades de los niños y niñas del mundo, ayudar a satisfacer sus necesidades básicas y aumentar las oportunidades que tienen, para que alcancen plenamente su desarrollo.

Acrónimos

| | | | |
|------------|--|------------|---|
| BCPR | Buró de Prevención de Crisis y Recuperación | INEE | Red Institucional para la Educación en Situaciones de Emergencias |
| BID | Banco Interamericano de Desarrollo | INFOLAC | Sistema de Indicadores para América Latina y el Caribe |
| CATHALAC | Centro del Agua del Trópico Húmedo para América Latina y el Caribe | INSAN | Inseguridad Alimentaria y Nutricional |
| CANDHI | Red Centroamericana de Información sobre Desastres y Salud | MSEE | Normas Mínimas para la Educación en Situaciones de Emergencias, Crisis Crónicas y Reconstrucción Temprana |
| CAPRE | Comité Coordinador Regional de Instituciones de Agua Potable y Saneamiento | OCDE | Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos |
| CCAD | Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo | OCHA | Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios |
| CECC | Coordinación Educativa y Cultural Centroamericana | ODM | Objetivos de Desarrollo del Milenio |
| CELADE | Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía | OEA | Organización de Estados Americanos |
| CENIFE | Centro Nacional de Infraestructura Física Educativa | OIM | Organización Internacional para las Migraciones |
| CEPAL | Comisión Económica para América Latina y el Caribe | OPS/OMS | Organización Panamericana de Salud / Organización Mundial de la Salud |
| CEPREDENAC | Centro de Coordinación de la Prevención de Desastres Naturales en América Central | PI | Plan Internacional |
| CERF | Fondo Rotatorio Central para Emergencias | PICC | Panel Intergubernamental para el Cambio Climático |
| CMRD | Conferencia Mundial de Reducción de Riesgo de Desastres | PMA | Programa Mundial de Alimentos |
| CNE | Comisión Nacional de Emergencias | PNUD | Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo |
| CODENI | Federación Coordinadora Nicaragüense de ONG's | PNUMA | Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente |
| CRED | Centro de Epidemiología de los Desastres | PRECA | Programa de Readecuación de Escuelas en Centroamérica |
| CUSE | Curso de Seguridad Escolar para Emergencias | PRESANCA | Programa Regional de Seguridad Alimentaria y Nutricional para Centroamérica |
| DART | Equipos de Respuesta y Evaluación de Desastres (USAID-OFDA) | PRRD | Plan Regional de Reducción de Desastres |
| DIRDN | Decenio Internacional para la Reducción de los Desastres Naturales | RDRT | Equipos Regionales de Respuesta a Desastres (FIRC) |
| EDUPLAN | Plan de Acción Hemisférico para la Reducción de la Vulnerabilidad del Sector Educativo a los Desastres Socionaturales. | REDHUM | Red Humanitaria |
| EIRD | Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres | REDLAC | Grupo Regional Interagencial de Riesgo, Emergencia y Desastre de América Latina y el Caribe |
| ENSO | Fenómeno El Niño Oscilación Sur | SATCA | Sistema de Alerta Temprana de Centroamérica |
| ENSMI | Encuesta Nacional de Salud Materno Infantil | SAN | Seguridad Alimentaria y Nutricional |
| ERU | Unidades de Respuesta a Emergencias (PADRU-IFRC) | SEGEPLAN | Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia |
| ESAE | Evaluación de la Seguridad Alimentaria en Emergencias | SICA | Sistema de Integración Centroamericano |
| FACT | Equipos de Evaluación y Coordinación en Desastres (IFRC) | SIEMCA | Informes Nacionales sobre Migración Internacional en Países de Centroamérica |
| FAO | Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación | SINAPROC | Sistema de Nacional de Protección Civil, Panamá |
| FESAL | Encuesta Nacional de Salud Familiar | SIRSAN | Sistema Integrado de Indicadores Regionales en Seguridad Alimentaria y Nutricional |
| FIRC | Federación Internacional de la Cruz Roja | UN-HABITAT | Programa de Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos |
| FOCARP-APS | Foro Centroamericano y de República Dominicana de Agua y Saneamiento | UNDAC | Equipos de Evaluación y Coordinación en Desastres |
| HDR | Informe de Desarrollo Humano | UNETE | Equipo Técnico de Emergencias de Naciones Unidas |
| IASC | Comité Permanente Interagencial | UNICEF | Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia |
| IMAS | Instituto Mixto de Ayuda Social | USAR | Equipos y Misiones de Búsqueda y Rescate |
| INCAP | Instituto de Nutrición de Centroamérica y Panamá | VAM | Análisis y Cartografía de la Vulnerabilidad - PMA |